

RESPUESTA Observación - invitación 2021-19-10000607- Cauca, presentada por la Asociación de Hogares comunitarios de Bienestar y demás estrategias del ICBF del Municipio de Inzá Cauca a través de correo electrónico el día 20 de febrero de 2021 5:50 p. m

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde Bettoresponde@icbf.gov.co el día 23 de febrero de 2021, en el cual solicita "(...) Por qué en Betto se tomó la información del BNO, con Estados Financieros vigencia 2018 para determinar la capacidad operativa y residual de la Asociación y no se tuvo en cuenta los Estados Financieros de la vigencia 2019, en los cuales presentan mayor capacidad financiera (...)" .

La inconformidad de la Asociación radica, en que la Regional Cauca solicitó, (a efectos de ser evaluados para la contratación de HCB en todas sus formas, en el mes de noviembre de 2020), los estados financieros vigencia 2019. Manifiestan inconformidad porque los estados financieros que deben ser tenidos en cuenta son los actualizados a 2019", nos permitimos efectuar las siguientes precisiones:

Primero: El Banco Nacional de Oferentes constituye en el marco del SNBF y de la Política de Estado De Cero a Siempre, una herramienta de territorialización, toda vez que permite la identificación de actores en el territorio que, desde su experiencia e idoneidad, aporten al desarrollo integral de la primera infancia, a través de la materialización de condiciones de calidad en la implementación de los servicios dirigidos a la primera infancia, organizados por el ICBF.

En atención a lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en capítulo IV del Manual de Contratación del ICBF se dispone que El contrato de aporte se celebrará bajo la modalidad de contratación directa, de conformidad con lo establecido en el artículo 122 del Decreto Ley 2150 de 1995, el contratista deberá seleccionarse del Banco Nacional de Oferentes conformado para el efecto por el ICBF.

En este sentido el numeral 4.2.2 del manual señala que los Bancos Nacionales de Oferentes del ICBF, se conformarán para la prestación del Servicio Público de Bienestar Familiar y estarán constituidos por un listado de operadores habilitados para cada una de las modalidades (...), por tal motivo durante la vigencia 2019, se llevó a cabo la invitación pública IP-003 de 2019, para la conformación del Banco Nacional de Oferentes de Primera Infancia, con el fin de consolidar en un listado de operadores a nivel nacional que contaran con las condiciones jurídicas, técnicas, administrativas y financieras, de experiencia y de infraestructura exigidas por el ICBF para prestar los servicios de los diferentes servicios a cargo de la Dirección de Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

En este sentido la convocatoria determino el lleno de unos requisitos validables por la entidad a fin de determinar la idoneidad de las entidades interesadas para efectos de su habilitación e inclusión en el BNOPI, por ello frente a los requerimientos de tipo financiero se solicitó a los interesados la acreditación de los estados financieros del año inmediatamente anterior es decir con corte a 31 de diciembre de 2018, los cuales en su caso fueron evaluados conforme a la consolidación de los indicadores de liquidez, endeudamiento y capital de trabajo sobre los cuales se promedió el rango de capacidad operativa respectiva.

Por otra parte, teniendo en cuenta que la firmeza del Banco Nacional de Oferentes para la Atención en Primera Infancia, se obtuvo en la vigencia 2020 cuando se terminaron de resolver los recursos interpuestos en contra del acto de constitución, materializado por la Resolución 11974 de 30 de diciembre de 2019, el proceso de actualización se procederá a realizar durante la vigencia 2021, desarrollando para tal efecto una convocatoria a nivel nacional que permita integrar los procesos de actualización financiera e inclusión de nuevos operadores al Banco Nacional de Oferentes para la Atención en la Primera Infancia.

Por ello, una vez se de apertura de la convocatoria su entidad deberá efectuar de manera formal su radicación en el sistema que se defina para tal efecto.

Segundo: de acuerdo al Numeral 4.4 CELEBRACIÓN DE CONTRATOS DE APOORTE DE FORMA DIRECTA, del Manual de Contratación del ICBF, se establece “*En aquellos casos en los cuales no exista Banco Nacional de Oferentes o existiendo, no se haya contemplado alguna modalidad, servicio, municipio, zona, tipo o circunstancia específica de la prestación de Servicio Público de Bienestar Familiar, corresponderá a la Dependencia o a la respectiva regional en la cual surja la necesidad, seleccionar a un prestador del servicio con el fin de invitarlo a ofertar y realizar la escogencia previa verificación del cumplimiento de las condiciones mínimas de habilitación (i) legales, (ii) técnicas, (iii) administrativas y financieras, (iv) de experiencia y (v) de infraestructura exigidas por el ICBF para ser consideradas idóneas.*

Así mismo, la dependencia o la respectiva regional podrá contratar directamente con las asociaciones de padres y madres usuarios del servicio y de padres usuarios o madres comunitarias, independientemente de que se encuentren o no habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes vigente, para la operación del servicio de los Hogares Comunitarios de Bienestar en sus diferentes formas de atención: HCB, HCB Agrupados, HCB Integrales, Hogares Empresariales, HCB Múltiples, HCB FAMI, jardines sociales y hogares infantiles, previa verificación del cumplimiento de las condiciones mínimas de habilitación (i) jurídicas, (ii) técnicas, (iii) administrativas y financieras, (iv) de experiencia y (v) de infraestructura exigidas por el ICBF para ser consideradas idóneas, procedimiento que deberá quedar debidamente documentado” subrayado fuera de texto.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Por lo tanto y en atención al Memorando 202012400000153283 del 30 de octubre de 2020, las direcciones regionales recibieron orientaciones para la contratación de los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral: Hogares Comunitarios de Bienestar en todas sus formas de atención (HCB, HCB Agrupados, HCB Integrales, Hogares Empresariales, HCB Múltiples, HCB FAMI), Jardín Social y Desarrollo Infantil en Establecimientos de Reclusión (DIER), a las Direcciones Regionales se les señaló que la contratación a través de este numeral, se podría realizar previa verificación del cumplimiento de las condiciones mínimas de habilitación (i) jurídicas, (ii) técnicas, (iii) administrativas y financieras, (iv) de experiencia y (v) de infraestructura exigidas por el ICBF para ser consideradas idóneas, procedimiento que debería quedar debidamente documentado en los estudios previos respectivos.

En este orden de ideas, las direcciones regionales debían tener en cuenta los aspectos definidos en el Memorando con radicado No. 202016000000150853 del 29 de octubre de 2020, el cual estableció que desde el componente financiero se debía verificar:

Aspectos financieros. Para efectos de verificar que los indicadores financieros no se encuentren en estado negativo, el interesado deberá remitir la siguiente documentación:

- a. Estado de la situación financiera comparativo año 2019 - 2018
- b. Estado de Resultado Integral comparativo año 2019 - 2018
- c. Notas a los Estados Financieros año 2019.
- d. Certificado de los Estados Financieros suscritos por el Representante Legal y Contador, con el número del documento de identidad y la indicación del número de tarjeta profesional para el caso de los contadores. Este certificado debe ir acompañado con la fotocopia de la cédula del contador, la tarjeta profesional y el certificado de antecedentes de la junta central de contadores, con una expedición no superior a 3 meses anteriores a la fecha de la presentación de la manifestación de interés.
- e. Dictamen del Revisor Fiscal **(cuando aplique)** donde indiquen el documento de identidad y el número de tarjeta profesional del Contador Público. El dictamen debe ir acompañado con la fotocopia de la cédula del contador, la tarjeta profesional y el certificado de antecedentes de la junta central de contadores del Revisor Fiscal, con una expedición no superior a 3 meses anteriores a la fecha de cierre para la presentación de la manifestación de interés. **Ahora bien, si por estatutos, la entidad no está obligada a tener Revisor Fiscal, anexar estatutos.**

Y establecía en unas de sus notas que la revisión de los estados financieros se realiza con el objetivo que los indicadores financieros no se encuentran en negativo y en ese sentido se revisaban que no se encontraran entre otros aspectos "utilidades Negativas" ya que si el Estado de Resultado Integral presentado por la AES presentaba utilidades negativas se les daba el criterio a esos estados financieros de "NO CUMPLE con el requisito financiero.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

De acuerdo con lo explicado en los puntos anteriores se evidencia que se llevaron a cabo dos procesos de contratación: Numeral 4.2 BANCO NACIONAL DE OFERENTES PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE BIENESTAR FAMILIAR y Numeral 4.4. CELEBRACIÓN DE CONTRATOS DE APOORTE DE FORMA DIRECTA.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista Dirección de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

CC Martha Yolanda Ciro
Directora (E) Regional Cauca ICBF

Revisó: Alejandro Bravo – Contratista Subdirección General
Proyectó: Carlos M. Suarez V – Contratista SOAPI .

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma